**Орловская область**

**Новодеревеньковский район**

**Администрация Паньковского сельского поселения**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 26 сентября 2018 г. № 22/1**

**с. Паньково**

Об утверждении основных направлений бюджетной политики Паньковского сельского поселения на 2019-2021 годы и основных направлений налоговой политики Паньковского сельского поселения на 2019-2021 годы

В соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=61620AE6920708148E75E5D277E18BBEA9E2488A51B65E2046CD9BE79E6AFBAED25AD27E2619333DB9PEN) Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=61620AE6920708148E75E5D277E18BBEA9E2488A51B65E2046CD9BE79E6AFBAED25AD27E2619333EB9P7N) Российской Федерации, [статьей 4](consultantplus://offline/ref=61620AE6920708148E75E5C4748DD4B1ACEB178350B3507F1B92C0BAC963F1F995158B3C6217373896E770BDPEN) Положения «О бюджетном процессе в Паньковском сельском поселении», принятого решением Паньковского сельского Совета народных депутатов от 28 марта 2014 года № 25/2 в редакции решения от 25 июня 2015 года № 34/4 ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

основные [направления](#P32) бюджетной политики Паньковского сельского поселения на 2019 - 2021 годы согласно приложению 1;

основные [направления](#P191) налоговой политики Паньковского сельского поселения на 2019 - 2021 годы согласно приложению 2.

2. Ведущему специалисту – бухгалтеру администрации обеспечить составление проекта бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом основных [направлений](#P32) бюджетной политики Паньковского сельского поселения на 2019 - 2021 годы и основных [направлений](#P191) налоговой политики Паньковского сельского поселения на 2019 - 2021 годы.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава поселения Н.В. Хованская

Приложение 1

к постановлению администрации

Паньковского сельского поселения

от 26 сентября 2018 г. № 22/1

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

ПАНЬКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2019 - 2021 ГОДЫ

I. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Паньковского сельского поселения на 2019 - 2021 годы (далее также - бюджетная политика) разработаны в соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=61620AE6920708148E75E5D277E18BBEA9E2488A51B65E2046CD9BE79E6AFBAED25AD27E2619333DB9PEN) Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=61620AE6920708148E75E5D277E18BBEA9E2488A51B65E2046CD9BE79E6AFBAED25AD27E2619333EB9P7N) Российской Федерации, [статьей 4](consultantplus://offline/ref=61620AE6920708148E75E5C4748DD4B1ACEB178350B3507F1B92C0BAC963F1F995158B3C6217373896E770BDPEN) Положения "О бюджетном процессе в Паньковском сельском поселении", принятого решением Паньковского сельского Совета народных депутатов 28 марта 2014 года № 25/2 в редакции решения от 25 июня 2015 года № 34/4, с учетом [Плана](consultantplus://offline/ref=61620AE6920708148E75E5C4748DD4B1ACEB178351BB5D7E1292C0BAC963F1F995158B3C6217373896E474BDP6N) мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Орловской области, утвержденного распоряжением Правительства Орловской области от 28 марта 2017 года №121-р, а также положений Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=61620AE6920708148E75E5D277E18BBEA9E2488A51B65E2046CD9BE79EB6PAN) Российской Федерации и Налогового [кодекса](consultantplus://offline/ref=61620AE6920708148E75E5D277E18BBEA9E2498D52B55E2046CD9BE79EB6PAN) Российской Федерации.

Бюджетная политика Паньковского сельского поселения определяет основные ориентиры и стратегические цели развития Паньковского сельского поселенияна трехлетний период и направлена на приоритетное исполнение поручений и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года [№597](consultantplus://offline/ref=61620AE6920708148E75E5D277E18BBEAAE2408D51B75E2046CD9BE79EB6PAN) "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 7 мая 2012 года [№599](consultantplus://offline/ref=61620AE6920708148E75E5D277E18BBEAAE2408D51B55E2046CD9BE79EB6PAN) "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки", от 7 мая 2012 года [№ 606](consultantplus://offline/ref=61620AE6920708148E75FBC962E18BBEAAE2408D51B25E2046CD9BE79EB6PAN) "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" (далее - Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года), адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики

Паньковского сельского поселения в области расходов

Бюджетная политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, в связи с чем в настоящее время сохраняется базовая задача - ограничить темпы роста бюджетных расходов, и выйти на бездефицитный бюджет в среднесрочной перспективе.

В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Меры по развитию социальной сферы не должны сводиться к механическому наращиванию расходов. Необходимо внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества. Основными приоритетами бюджетных расходов на 2019 год и дальнейшую перспективу в рамках законодательно установленных полномочий будут являться:

1) повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;

2) снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

3) достижение целевых показателей, утвержденных государственными программами;

4) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

5) использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:

проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;

проведение мероприятий по энергосбережению, установление приборов учета тепла и воды на объектах подведомственных учреждений.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям.

1. Минимизация бюджетных расходов

В целях обеспечения сбалансированности бюджета, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита. Решение этой задачи в первую очередь подразумевает планирование расходов сельского бюджета исходя из консервативной оценки доходного потенциала.

Приоритетами в расходовании средств сельского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов становятся:

1) обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;

2) недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

3) концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

Планирование сельского бюджета осуществляется исходя из необходимости оптимизации структуры и численности органов исполнительной муниципальной власти Паньковского сельского поселения, а также оптимизации сети муниципальных учреждений Паньковского сельского поселения.

2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств сельского бюджета

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями сельского бюджета следует отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения не первоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств сельского бюджета.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только по расходным обязательствам, отнесенным [Конституцией](consultantplus://offline/ref=61620AE6920708148E75E5D277E18BBEA9E84E8B5EE50922179895BEP2N) Российской Федерации и федеральными законами к вопросам местного значения муниципальных районов, а также при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов сельского бюджета увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

3. Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ)

Несмотря на режим жесткой экономии средств сельского бюджета, необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ) в первую очередь за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

Формирование муниципальных заданий на 2019 - 2021 годы будет производиться в соответствии:

1) с базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг и работ;

2) региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ.

4. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования

Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

В целях обеспечения ритмичности исполнения сельского бюджета все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

В очередном бюджетном цикле необходимо продолжить работу по переходу на "эффективный контракт", включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых им муниципальных услуг, в увязке с показателями деятельности муниципального учреждения и муниципальных программ.

Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены на следующее.

В сфере физической культуры, спорта главным приоритетом станет развитие физической культуры и массового спорта на селе, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала жителей села, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям.

Будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи, направленные на мероприятия по укреплению единства наций.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

1) изменение норм законодательства, влекущее за собой снижение доходов сельского бюджета, увеличение расходов сельского бюджета;

2) ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации, ведущее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов сельского бюджета.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере культуры в 2019 - 2021 годах будут являться:

1) сохранение объектов культурного наследия Паньковского сельского поселения;

2) развитие образовательных организаций сферы культуры, поддержка молодых дарований Паньковского сельского поселения;

3) поддержка и развитие театрального искусства;

4) поддержка и развитие музейной деятельности;

5) обеспечение условий для художественного и народного творчества, совершенствование культурно-досуговой деятельности;

6) нормативно-правовое и информационное обеспечение отрасли культуры;

7) информационно-издательская деятельность учреждений культуры.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере физической культуры и спорта в 2018 - 2020 годах будут являться:

1) развитие массового спорта и обеспечение его доступности;

В целях стимулирования инновационного развития необходимо продолжить:

государственную поддержку развития инновационной инфраструктуры, включая поддержку малого инновационного предпринимательства;

III. Политика в области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2019 - 2021 годах будут формироваться в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=61620AE6920708148E75E5D277E18BBEA9E2488A51B65E2046CD9BE79EB6PAN) Российской Федерации и [Законом](consultantplus://offline/ref=61620AE6920708148E75E5C4748DD4B1ACEB178351B15C771892C0BAC963F1F9B9P5N) Орловской области от 26 декабря 2005 года № 562-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Орловской области".

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих задач:

1) обеспечение сбалансированности подведомственных учреждений;

2) сохранение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

3) повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Предоставление межбюджетных трансфертов из сельского бюджета будет осуществляться исключительно при соблюдении условий, определенных бюджетным законодательством, с применением к его нарушителям мер принуждения, предусмотренных действующим законодательством.

IV. Политика в сфере управления муниципальным долгом

Основными задачами долговой политики Паньковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

1) поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

2) минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Основными мероприятиями по реализации основных задач долговой политики являются:

1) поэтапное сокращение дефицита сельского бюджета;

2) направление дополнительно полученных доходов на снижение бюджетного дефицита и погашение долговых обязательств;

3) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

4) эффективное управление свободными остатками средств сельского бюджета;

5) минимизация стоимости заимствований;

6) своевременное и в полном объеме исполнение обязательств по кредитным договорам и соглашениям;

11) ограничение объема расходов на обслуживание муниципального долга - не более 5 процентов общего объема расходов;

12) осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга Паньковского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=61620AE6920708148E75E5D277E18BBEA9E2488A51B65E2046CD9BE79EB6PAN) Российской Федерации, и условиям соглашений о предоставлении кредитов из областного бюджета;

13) обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Паньковского сельского поселения.

Приложение 2

к постановлению администрации

Паньковского сельского поселения

от 26 сентября 2018 г. № 22/1

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИИ

ПАНЬКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2019 - 2021 ГОДЫ

Налоговая политика Паньковского сельского поселения в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов обеспечивает преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода и направлена на увеличение доходов консолидированного бюджета Паньковского сельского поселения за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышения эффективности системы налогового администрирования.

Основными направлениями налоговой политики на ближайшую перспективу являются:

1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Паньковского сельского поселения:

1) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

2) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами района;

3) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджеты Паньковского сельского поселения налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

4) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

5) оптимизация налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, в том числе исходя из оценки востребованности этих льгот и преференций и их экономического эффекта;

6) оптимизация ставок арендной платы и сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

2. Стимулирование инвестиционной деятельности:

совершенствование мер муниципальной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов, оказывающих влияние на рост налогового потенциала.

3. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам местные бюджеты;

3) продолжение работы органами власти всех уровней по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации "теневой" заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета.